



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0535/17-11
Датум: 10.12.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Драгана Миловановића [REDACTED] чији је пуномоћник Владимир Ристић из Београда, Краља Милутина 38, дана 10.12.2018. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Миловановић, ранији члан - председник Управног одбора Фонда за равој пољопривреде општине Блаце, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, због тога што су током његовог вршења наведене јавне функције, Решењем Управног одбора овог фонда бр. II-400-776-310 од 10.11.2016. године, које је потписао у својству председника наведеног управног одбора, његовом оцу, Станомиру Миловановићу, одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 108.245,00 динара, ради унапређења пољопривредне производње, субвенција пољопривредне механизације - тример и субвенција камате пољопривредног кредита, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Блаце".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Драган Миловановић.

Образложење

Против Драгана Миловановића, ранијег члана - председника Управног одбора Фонда за равој пољопривреде општине Блаце (у даљем тексту: Фонд), покренут је, на основу пријаве, обавештењем од 15.08.2017. године и допуном обавештења од 27.08.2018. године, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што су током његовог вршења наведене јавне функције, Одлуком и Решењем

Управног одбора Фонда од 22.12.2016. године и бр. II-400-776-324 од 22.12.2016. године, Земљорадничкој задрузи "Блачка" Блаце (у даљем тексту: Задруга), у којој је ангажован као едукатор на Пројекту "Унапређење рада Задруге", којим је Задруга конкурисала на Конкурс за расподелу средстава из буџета намењених за финансирање развоја унапређења пољопривредне производње општине Блаце у 2016. години (у даљем тексту: Конкурс), расподељена и одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара, и Решењем Управног одбора Фонда бр. II-400-776-310 од 10.11.2016. године, његовом оцу, Станомиру Миловановићу, одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 108.245,00 динара, ради унапређења пољопривредне производње, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да имајући у виду да Управни одбор Фонда има за циљ развој пољопривреде и унапређење пољопривредне производње, исти ради као непрофитни орган у интересу становника Блаца, да члан Управног одбора Фонда не прима накнаду и да чак не наплаћује путне трошкове. Навео је да није знао, нити преузео ниједну правну и фактичку радњу у циљу било какве едукације на наведеном пројекту, да нема било какве посредне и непосредне везе са Задругом, као и да члан Управног одбора Фонда није јавна функција.

У свом накнадном изјашњењу именовани је преко свог пуномоћника, а у вези са доделом средстава његовом оцу из буџета општине Блаце, навео да у наведеном периоду није вршио јавну функцију члана Управног одбора Фонда, нити је на било који начин наведеном одлуком себе довео у сукоб интереса на штету тог органа и општине Блаце и да није злоупотребио своја права и обавезе на наведеној јавној функцији. Навео је да је његово домаћинство, већ дуже време потпуно издвојено од домаћинства Станомира Миловановића, да су именованом наведена средства додељена без икаквог његовог утицаја са наведене јавне функције, на којој је незванично био у својству председника Управног одбора Фонда. Даље је навео да сама чињеница да су средства додељена његовом блиском рођаку не може ни по једној одредби Закона о Агенцији да га терети, осим ако је већ утврђено да су повреду закона учинили и остали чланови Управног одбора Фонда, с обзиром на то да је поменута одлука донета једногласно.

Увидом у Решење Скупштине општине Блаце (у даљем тексту: СО Блаце) бр. 1-02-873/16 од 10.07.2016. године и Одлуку СО Блаце бр. I-400-2104/16 од 16.12.2016. године утврђено је да је Драган Миловановић у периоду од 10.07.2016. године до 01.01.2017. године вршио јавну функцију члана Управног одбора Фонда, чији је оснивач СО Блаце.

Увидом у Решење Управног одбора Фонда бр. II-400-776-310 од 10.11.2016. године, које је Драган Миловановић потписао у својству председника Управног одбора Фонда, утврђено је да се овим решењем његовом оцу, Станомиру Миловановићу, одобравају средства из буџета ове општине, у износу од 108.245,00 динара, за субвенцију пољопривредне механизације - тример и субвенцију камате пољопривредног кредита.

Одлуком о оснивању Фонда бр. I-320-931/08 од 02.11.2008. године, која је важила када је Управни одбор Фонда донео решење којим су Станомиру Миловановићу одобрена наведена средства из буџета општине Блаце, одређено је, поред осталог, да је задатак Фонда обезбеђивање средстава и усмеравање истих за унапређење развоја појединих грана пољопривреде у складу са програмима општине Блаце и да Управни одбор Фонда одлучује о расподели средстава Фонда по критеријумима и условима утврђеним Статутом и програмима Фонда.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче

на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају Станомир Миловановић је повезано лице са Драганом Миловановићем, с обзиром на то да му је отац, што ни именовани не спори у свом изјашњењу.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено, ситуација у којој је за време вршења наведене јавне функције Драгана Миловановића, Решењем Управног одбора Фонда, које је именовани потписао у својству председника овог управног одбора, а којим се његовом оцу одобравају средства из буџета општине Блаце, представља сукоб интереса, јер је у конкретној ситуацији именовани јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је као функционер био дужан да о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Неосновани су наводи именованог да члан Управног одбора Фонда није јавна функција и да у наведеном периоду није вршио наведену јавну функцију, јер према чл. 2. Закона о Агенцији јавна функција је, поред осталог, функција у органима установа и других организација, чији је оснивач, односно члан јединица локалне самоуправе, а у поступку је несумњиво утврђено да је оснивач Фонда општина Блаце и да је Драган Миловановић у наведеном периоду вршио јавну функцију члана - председника Управног одбора Фонда. Без утицаја су наводи именованог да наведеном одлуком није себе довео у сукоб интереса, да је његово домаћинство већ дуже време издвојено од домаћинства Станомира Миловановића и да су наведена средства додељена без икаквог његовог утицаја, јер је према чл. 2. Закона о Агенцији приватни интерес било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а како је у поступку несумњиво утврђено да је Станомир Миловановић повезано лице са именованим, доношењем наведеног решења Управног одбора Фонда и учествовањем у доношењу овог решења, којим се његовом оцу одобравају наведена средства из буџета општине Блаце, именовани је омогућио стицање користи за повезано лице, при чему није од значаја чињеница да је његово домаћинство издвојено од домаћинства његовог оца, с обзиром на то да Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање од одговорности функционера који се налази у сукобу интереса, без обзира на то у каквом је односу са повезаним лицем.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

С обзиром на то да је Агенција дописом општине Блаце бр. П-400-2121/2017 од 27.11.2017. године обавештена о томе да не поседује податке о томе да ли су Драгану

Миловановићу исплаћивана средства по основу ангажовања као едукатора на Пројекту "Унапређење рада Задруге", а за који је општина Блаце одобрила наведена средства из буџета ове општине, да Задруга и подносилац пријаве нису по захтевима Агенције доставили информацију и доказе о томе да ли су Драгану Миловановићу исплаћивана средства по основу учешћа на наведеном пројекту, односно податке о исплати наведених средстава именованом, Агенција нема доказа на основу којих би несумњиво утврдила да је именовани у конкретној ситуацији повредио Закон о Агенцији, те Агенција у односу на ову чињеницу није одлучивала о повреди одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Драгану Миловановићу, узете су у обзир чињенице да је за време његовог вршења јавне функције члана - председника Управног одбора Фонда, овај управни одбор донео решење на основу којег су његовом оцу одобрена наведена средства из буџета општине Блаце за унапређење пољопривредне производње, којим је омогућено стицање користи за повезано лице, које последице се не могу отклонити, а како је именованом престала наведена јавна функција, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредбама чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213 ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић